

06-03-2019

Sarajevo,

Broj: 02-03-12089

Na osnovu člana 70. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14), člana 48. Statuta Kliničkog centra Univerziteta u Sarajevu, Pravilnika o javnim nabavkama Kliničkog centra Univerziteta u Sarajevu, na prijedlog Komisije za javne nabavke (br. Izvještaja Komisije 03-06-11506 od 04.03.2019.godine), Generalna direktorica donosi:

ODLUKU

o rezultatima okončanog otvorenog postupka javne nabavke a koji se odnosi na javnu nabavku „Medicinska sredstva I/26/2018 za potrebe Klinike za očne bolesti KCUS-a“

I

Prihvata se preporuka Komisije za javnu nabavku i postupak nabavke za „Medicinska sredstva I/26/2018 za potrebe Klinike za očne bolesti KCUS-a“ će se poništiti.

II

Odluka stupa na snagu danom donošenja i dostavlja se svim ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, shodno članu 71. Stav 2. Zakona o javnim nabavkama.

OBRAZLOŽENJE

Klinički centar Univerziteta u Sarajevu je na portalu Agencije za javne nabavke BiH E-nabavke od pod brojem obavještenja 893-1-1-742/18 objavio otvoreni postupak za dostavu ponuda za izbor najpovoljnijeg ponuđača za nabavku „Medicinska sredstva I/26/2018 za potrebe Klinike za očne bolesti KCUS-a“.

Javno otvaranje ponuda izvršeno je dana 11.02.2019 godine u 11⁰⁰ u prostorijama Tehničkog sektora, lokalitet „bivša Klinika za opštu i abdominalnu hirurgiju KCUS-a“, ul. Bolnička br.25.

Od Centralnog protokola KCUS preuzeto je šest (6) ponuda, uredno zapečaćenih, protokolisanih i obilježenih po redoslijedu prispjeća, slijedećih ponuđača:

1.	GLOBEX d.o.o. Zenica	03-06-7214 od 08.02.2019 11 ¹⁷
2.	MEDICAL PARTNERS d.o.o. Tuzla	03-06-7205 od 08.02.2019. 10 ⁵⁷
3.	HERCEGOVINALIJEK d.o.o. Mostar	03-06-7143 od 08.02.2019. 08 ⁴⁰
4.	SARAJEVO-FARM d.o.o. Sarajevo	03-06-7431 od 11.02.2019. 08 ²⁰
5.	PHOENIX PHARMA d.o.o. Bijeljina	03-06-7430 od 11.02.2019. 08 ¹⁷
6.	ĐAKOVIĆ d.o.o. Banja Luka	03-06-7433 od 11.02.2019. 08 ²²

Komisija je konstatovala da su ponude prispjele blagovremeno, te je pristupila otvaranju istih i svi dokumenti u ponudama su parafirani od strane prisutnih članova Komisije i ovjereni pečatom KCUS-a od strane referenta protokola.

Zapisnik o javnom otvaranju ponuda broj 03-06-7516 od 11.02.2019 godine je u prilogu ovog Izvještaja i čini njegov sastavni dio i u zakonskom roku je putem fax-a dostavljen ponuđačima.

Nakon detaljnog uvida u primljene ponude Komisija je konstatovala da niže navedene ponude nisu dostavljene u skladu sa Tenderskom dokumentacijom, te iste nisu prihvaćene od strane Komisije.

Ponuda ponuđača GLOBEX d.o.o. Zenica

U Tenderskoj dokumentaciji navedeno je u dijelu:

4.4. Ostali uslovi za kvalifikaciju

a.) Ovjerena izjava o posjedovanju zaključenih ugovora sa proizvođačima ponuđenih medicinskih sredstava, odnosno ovlaštenim zastupnicima proizvođača u BiH i pismo autorizacije (kopija pisma autorizacije i prijevod istog ovjeren kod sudskog tumača) ili istovrstan dokument kojim se potvrđuje pravo ponuđača da distribuira ponuđene proizvode proizvođača kojeg nudi (kopija istog i prijevod ovjeren kod sudskog tumača).

Obrazloženje:

Tenderskom dokumentacijom decidno je navedeno (prednji navodi) da je ponuđač obavezan dostaviti kopija pisma autorizacije i prijevod istog ovjeren kod sudskog tumača. Obzirom da dokumentacija nije dostavljena u skladu sa uslovima iz Tenderske dokumentacije, tj. dostavljena je kopija autorizacije koja nije ovjerena od strane ovlaštenog organa, Komisija ponudu nije prihvatila.

Ponuda ponuđača SARAJEVO-FARM d.o.o. Sarajevo

U Tenderskoj dokumentaciji navedeno je u dijelu:

4.2. U skladu sa članom 46. ZJN BiH, ponuda će biti odbijena ukoliko ponuđač:

4.2.1. Dobavljač treba dostaviti sljedeće dokaze:

b.) Ovjerena kopija Rješenja za obavljanje djelatnosti uvoza i prometa medicinskih sredstava Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH;

Obrazloženje:

Ponuđač Sarajevo-farm d.o.o. je dostavio Rješenje Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH koje je izdato 04.02.2014. godine. (Rok važenja 5 godina) Obzirom da je Rješenje isteklo Komisija ponudu nije prihvatila.

Ponuda ponuđača PHOENIX PHARMA d.o.o. Bijeljina

LOT 8 Leće intraokularne I

U Tenderskoj dokumentaciji navedeno je u dijelu:

4.4. Ostali uslovi za kvalifikaciju

a.) *Ovjerena izjava o posjedovanju zaključenih ugovora sa proizvođačima ponuđenih medicinskih sredstava, odnosno ovlaštenim zastupnicima proizvođača u BiH i pismo autorizacije proizvođača (original ili ovjerena kopija)*

Ukoliko ponuđač dostavi autorizaciju izdatu od strane ovlaštenih zastupnika proizvođača u BiH dužan je da dostavi dokaz da zastupništvo ima ovlaštenje od strane proizvođača da daje autorizacije za učešće u postupku;

Obrazloženje:

Ponuđač Phoenix pharma d.o.o. je dostavio autorizaciju kojom firma Octal pharma d.o.o. kao ovlašteni distributer daje ovlaštenje firmi Phoenix pharma d.o.o. da u postupku javne nabavke može nuditi proizvode proizvođača "Abott", ali nije dostavio ovlaštenje da daje autorizacije kao ovlašteni zastupnik.

Ponuda ponuđača HERCEGOVINALIJEK d.o.o. Mostar

U Tenderskoj dokumentaciji navedeno je u dijelu:

4.2. U skladu sa članom 46. ZJN BiH, ponuda će biti odbijena ukoliko ponuđač:

4.2.1. Dobavljač treba dostaviti sljedeće dokaze:

b.) *Ovjerena kopija Rješenja za obavljanje djelatnosti uvoza i prometa medicinskih sredstava Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH;*

Obrazloženje:

Ponuđač Hercegovinalijek d.o.o. je dostavio Rješenje Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH koje je izdato 03.02.2014. godine (Rok važenja 5 godina). Obzirom da je Rješenje isteklo Komisija ponudu nije prihvatila.

PONUDE KOJE SU PRIHVAĆENE ZA DALJU ANALIZU

Nakon detaljnog uvida u primljene ponude Komisija je konstatovala da su kvalificirani ponuđači za dalju ocjenu i vrednovanje prema kriterijima iz tenderske dokumentacije i uporedbu radi odabira najpovoljnijeg ponuđača za traženo niže navedeni ponuđači:

1.	MEDICAL PARTNERS d.o.o. Tuzla	03-06-7205 od 08.02.2019. 10 ⁵⁷
2.	PHOENIX PHARMA d.o.o. Bijeljina	03-06-7430 od 11.02.2019 08 ¹⁷
3.	ĐAKOVIĆ d.o.o. Banja Luka	03-06-7433 od 11.02.2019 08 ²²

Komisija je od dole navedenog ponuđača tražila pojašnjenje:

ĐAKOVIĆ d.o.o.

- Dopisom je traženo pojašnjenje cijene za LOT 3 Materijal za intraokulanu tamponadu, akt broj 03-06-8812 od 18.02.2019.god. **Dostavljeno traženo pojašnjenje, akt broj 03-06-8998 od 18.02.2019 godine.**
- Dopisom je traženo pojašnjenje cijene za LOT 12 Nožići oftamološki, akt broj 03-06-9139 od 19.02.2019.god. **Dostavljeno traženo pojašnjenje, akt broj 03-06-9265 od 19.02.2019 godine.**

LOT-OVI ZA KOJE NISU PRIHVAĆENE PONUDE

ĐAKOVIĆ d.o.o.

Lot 1.-Mikroinstrumenti

Nema cjelovitosti ponude jer traženi opis instrumenata ,nije u potpunosti ponuđen od strane ponuđača.

LOTOVI ZA KOJE PONUDA PRELAZI PROCIJENJENU VRIJEDNOST:

ĐAKOVIĆ d.o.o.

LOT 4 Silikonsko ulje, teška voda

Ponuđena vrijednost za LOT 4 je veća u odnosu na procijenjenu vrijednost objavljenu na portalu E-nabavke, a kako navedeni LOT nije ispunio uslove za e-aukciju ponuda se ne može prihvatiti u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Član 69 stav 2 točka e.

LOT 11 Visokoelastične supstance

Ponuđena vrijednost za LOT 11 je veća u odnosu na procijenjenu vrijednost objavljenu na portalu E-nabavke, a kako navedeni LOT nije ispunio uslove za e-aukciju ponuda se ne može prihvatiti u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Član 69 stav 2 točka e.

LOTOVI ZA KOJE NIJE DOSTAVLJENA NITI JEDNA PONUDA (ZJN član 69 stav 2 pod a):

LOT 15 Membrana amnionska

LOTOVI ZA KOJE NITI JEDNA DOSTAVLJENA PONUDA NIJE PRIHVAĆENA (ZJN član 69 stav 2 pod d):

LOT 2 Sonda za DCR

LOT 4 Silikonsko ulje, teška voda

LOT 8 Leće intraokularne I

LOT 9 Leće intraokularne II

LOT 11 Visokoelastične supstance

LOT 13 Prekrivač oftamološki

LOT 14 Tupferi

LOT 17 Implantat za drenažu

Zbog nastale problematike (dalje detaljno obrazloženo) u procesu rada Komisije daljnja analiza i zaključci od strane Komisije su obustavljeni.

Dana **19.02.2019. godine**, je putem e mail -a i fax-a, dostavljen upit ponuđača Adrialine d.o.o.br. 03-06-9035 od 19.02.2019. sa zahtjevom za dostavu zapisnika sa otvorenja ponuda za sprovođenje postupka javne nabavke medicinskih sredstava I/26/2018. za potrebe Klinike za očne bolesti KCUS. Na sastanku istog dana Komisija je zaključila da je zaprimila 6 ponuda, bez ponude ponuđača Adrialine d.o.o., koja bi se trebala zaprimiti na isti način kao i ostalih 6 ponuda.

Komisija se dana 20.02.2019. godine aktom br. 03-06-9330 od 20.02.2019. godine, (u prilogu zapisnika) obratila se Službi općih poslova sa zahtjevom za izjašnjenje o upitu ponuđača Adrialine doo.

Prethodno pomenuta Služba se očitovala aktom br. 11-01.9442 od 20.02.2019. godine, (u prilogu zapisnika) da je Adrialine dostavio u 08.40. sati dana 11.02.2019. godine, uredno zapečaćenu i kovertiranu ponudu na Glavni protokol KCUS-a, ali da predmetna ponuda propustom o radu od strane odgovornog radnika Službe za opće poslove, nije dostavljena Komisiji sa ostalim ponudama na otvaranje dana 11.02.2019. godine u 11.00. sati u prostorijama Tehničkog sektora.

Komisija se obratila Službi za pravne poslove i socijalni rad dana 21.02.2019. godine aktom br. 03-06-9611 sa upitom o nastavku rada i proceduri rada Komisije, obzirom na novonastalu problematiku (u prilogu zapisnika), te priložila svu prethodno pomenutu dokumentaciju, sa napomenom da se radi o administrativnoj grešci ugovornog organa koja nije definisana Zakonom o javnim nabavkama i koja nije u domenu rada Komisije, a kako bi se eventualne posljedice za KCUS svele na minimum.

Služba za pravne poslove i socijalni rad se očitovala aktom br. 02-03-10883 od 27.02.2019. godine, (u prilogu zapisnika) da KCUS postupak javne nabavke treba poništiti

Sektor za pravne opće poslove, ljudske resurse i obračun plaća se obratio upitom br. 02-03-9622 od 21.02.2019. godine, Agenciji za javne nabavke za preporuku o prethodno navedenom. Aktom br. 11-01-10529 od 26.02.2019. godine, (u prilogu zapisnika) preporuka Agencije je da ugovorni organ u konkretnom slučaju poništi postupak javne nabavke.

Na osnovu prednjeg Komisija obustavlja daljnji rad vezan za e-aukcije, te sačinjava Izveštaj.

Komisija predlaže da se postupak javne nabavke "Medicinska sredstva I/26/2018. za potrebe O.J. Klinike za očne bolesti KCUS-a" poništi zbog bitne povrede odredbi Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj 39/14), a sve u skladu sa preporukom Agencije za javne nabavke br.11-01-10529 od 26.02.2019. godine, iz slijedećih razloga:

Članom 3. Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) određena je svrha i predmet istog odnosno opšti principi sistema javnih nabavki u cilju najefikasnijeg korištenja javnih sredstava s obzirom na svrhu i predmet javne nabavke uz osiguranje pravične i aktivne konkurencije među potencijalnim dobavljačima i ostvarivanje jednakog tretmana, nediskriminacije i transparentnosti. Dakle navedenim članom zahtjeva se od ugovornog organa da preduzme sve potrebne mjere kako bi se osigurala pravična i aktivna konkurencija među potencijalnim ponuđačima, uz ostvarivanje jednakog tretmana nediskriminacije i transparentnosti, a koji principi između ostalog podrazumjevaju otkrivanje istih informacija privrednim subjektima koji učestvuju, primjena istih uslova za sve učesnike javne nabavke itd. Navedeni principi moraju se poštivati tokom cijelog postupka javne nabavke.

Odredbom člana 63. ZJN, propisano je da se ponude otvaraju na javnom otvaranju ponuda neposredno nakon isteka roka za prijem ponuda.

Obzirom da je u konkretnom slučaju administrativnom greškom ugovornog organa, tačnije Službe općih poslova, propušteno Komisiji za predmetnu javnu nabavku dostaviti blagovremenu kovertiranu i zapečaćenu ponudu ponuđača Adrialine d.o.o. (zaprimita na centralni protokol KCUS-a dana 11.02.2019. u 08.40. sati), to Komisija istu nije ni mogla otvoriti niti unijeti u zapisnik sa otvaranja ponuda, koji je poslan ponuđačima predmetne nabavke, čije ponude je Komisija uredno zaprimila i otvorila dana 11.02.2019. godine u 11.00. sati.

Prethodno navedene činjenice potvrđuje akt br. 11-01-9442 od 20.02.2029. godine koji čini prilog ovog Izvještaja.

U skladu sa ZJN ugovorni organ je bio dužan (nakon isteka roka za prijem ponuda) otvoriti sve ponude koje su dostavljene prije isteka roka za prijem ponuda određenog u obavještenju o nabavci, odnosno tenderskoj dokumentaciji, a što je isti propustio učiniti.

Dakle, obzirom da je Ugovorni organ propustio otvoriti jednu ponudu, ne postoji u ZJN predviđen način na koji bi se mogla prevazići takva situacija. Obzirom da je ponuđač čija ponuda nije otvorena zajedno sa ponudama ostalih ponuđača doveden u neravnopravan položaj, to bi bilo kojim daljnjim postupanjem Ugovornog organa, opšti principi ZJN postali narušeni. Tako npr. u slučaju da se neotvorena ponuda naknadno otvori, javljaju se brojna pitanja na koja je nemoguće dati odgovor u skladu sa ZJN, kao što su npr. od kojeg dana bi se računao rok za prigovor, te "ukoliko bi recimo, naknadno otvorena ponuda bila najpovoljnija ostali ponuđači bi eventualno mogli posumnjati da je ista naknadno dostavljena nakon što su se saznale cijene ostalih, itd.

U navedenom slučaju Ugovorni organ tj. Služba opštih poslova, počinio je grešku koja je dovela do kršenja temeljnih principa ZJN i nemogućnosti daljeg postupanja u skladu sa Zakonom.

Zbog svega navedenog pored Komisije preporuka je i Agencije za javne nabavke da Ugovorni organ u konkretnom slučaju poništi predmetni postupak javne nabavke, a sve iz razloga povrede odredbe članom 103, stav 1. tačka d) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj 39/14) koji propisuje : da povrede nastale prilikom postupka otvaranja ponuda, u postupcima javne nabavke predstavljaju apsolutno binte povrede Zakona i koje uvijek dovode do poništenja postupka u potpunosti ili djelimično. Također daljnje eventualno vođenje (ili nastavak) postupka bez otvaranja blagovremene ponude ponuđača Adrialine d.o.o. predstavljalo bi svjesno i grubo kršenje Zakona tj. zakonitosti pa i transparentnosti postupka, te bi po izvjesno izjavljenoj žalbi (prethodno pomenutog izostavljenog ponuđača) došlo do poništenja postupka, a samim tim i stvaranja nepotrebnih troškova kako ugovornom organu tako i ponuđačima koji su učestvovali u predmetnom postupku javne nabavke.

Obzirom da se očigledno i nedvojbeno radi o postupku u kojem je od strane ugovornog organa učinjena procesna greška, administrativne prirode, Komisija jednoglasno predlaže da se donese Odluka o poništenju postupka javne nabavke: Odabir za izbor najpovoljnijeg ponuđača za isporuku „Medicinska sredstva I/26/2018 za potrebe Klinike za očne bolesti KCUS-a“ koje je objavljeno u sistemu E-nabavke dana 27.12.2018.g.pod brojem 893-1-1-742/18.

Na preporuku Komisije imenovane za predmetni postupak javne nabavke donijeta je Odluka kao u dispozitivu.



GENERALNA DIREKTORICA

Prof.dr. Senja Izetbegović

PRAVNA POUKA:

Svaki ponuđač koji ima legitiman interes za konkretan ugovor o javnoj nabavci i koji smatra da je ugovorni organ u toku konkretnog postupka dodjele ugovora prekršio jednu ili više odredbi Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14) i/ili podzakonskih akata, ima pravo uložiti žalbu ugovornom organu u roku od 10 dana po prijemu Odluke o izboru, shodno Članu 99. i Članu 101. Zakona o javnim nabavkama BiH.

Manjurović Zorica Feliks